УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «16» мая 2024 г. № ПР-380-141-о

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов**

**в метрополитенах за 3 месяца 2024 года**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 г. «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»; Технический регламент таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» от 18.10.2011 г.

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения   
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,   
за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

Под федеральным государственным надзором в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий   
и сооружений находится 483 опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе лифты – 370, лифты, отработавшие срок службы (более 25 лет) – 25, подъемные платформы для инвалидов – ­­­­56; эскалаторов (вне метрополитена) – 30, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки) - 2. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 158.

За 1 квартал 2024 г. на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев, в том числе со смертельным сходом не установлено.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности проверок не проводилось. Административные наказания в отношении эксплуатирующих организаций не применялись. Меры административного воздействия в виде административного приостановления деятельности, временного запрета деятельности, к эксплуатирующим организациям, не применялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 1 квартале 2024 года территориальным управлениям Ростехнадзор на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

- проведено 5 консультаций с руководителями эксплуатирующих организаций;

- направлено 3 информационных письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- направлено 3 обзора с приведением причин аварий, произошедших при эксплуатации опасных технических устройств;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности.

Исходя из анализа и сведений, имеющихся в территориальном органе Ростехнадзора, а также сведений, поступивших от Жилищной инспекции Сахалинской области, в настоящее время находится 25 лифтов, отработавшие срок службы (более 25 лет) с целью соблюдения законодательства в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств эксплуатирующим организациям направлены информационные письма.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- не правильная эксплуатация лифтового оборудования;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

С целью недопущения возникновения аварийных ситуаций и несчастных случаев при эксплуатации опасных технических устройств в адреса эксплуатирующих организаций будут направлены дополнительные рекомендации соблюдения требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, а именно:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований: Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 г. «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»; Технический регламент таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» от 18.10.2011 г.;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий   
и сооружений.

Кроме того, с 1 сентября 2024 года постановление Правительства РФ от 24.06.2017г. № 743 утратит силу в связи с введением постановления Правительства РФ от 20.10.2023 N 1744.